



读者至上
星期二
2026年6月9日
农历丙午年四月廿四
今日8版
国内统一连续出版物号CN 51-0072
邮发代号61-41
发行热线:028-86754267

西南商报

SOUTHWEST BUSINESS NEWS



微信公众号: XNSBS86786115 西部经济网 www.swbdcn

总编辑 李晨赵

四川省供销社合作联社主管 四川西南商报报业传媒有限公司出版 新闻热线 028-86786115 总第5184期 星期二、三、五出版 E-mail: xnsbshe@126.com 值班编辑: 冯丹

差异化布局共促高质量发展 ——三十一省份“十五五”规划纲要奏响“和而不同”新乐章

截至目前,全国31个省份的“十五五”规划纲要均已发布。这意味着,“十五五”时期,中央与地方经济和社会发展的顶层设计全部就位,各地进入“十五五”规划实施实质性推进阶段。

更加注重质的有效提升

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,具有承前启后的重要地位。“十五五”规划纲要提出,在结构优化和质量提升基础上,国内生产总值增长保持在合理区间、各年度视情提出,为到2035年人均国内生产总值比2020年翻一番、达到中等发达国家水平打好基础。

各省份的“十五五”规划纲要均明确,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。梳理可见,绝大多数省份将地区生产总值年均增长目标设置在“5”字头区间,体现出积极务实的发展导向。其中,10个经济大省“十五五”年均增速目标均设定在5%左右或以上,展现出走在前、挑大梁的责任担当。

各地发展更加注重质的有效提升,在创新驱动、民生福祉等方面明确了一系列指标。例如,北京提出,到2030年全员劳动生产率达58万元/人左右;浙江提出,将城乡居民收入倍差从2025年的1.81左右缩小至2030年的1.77;江西提出,“十五五”时期全社会研发投入投入年均增长10%左右。

“各地立足自身发展基础精准设定增长目标,形成经济大省勇挑重担、其他省份争先先进的

梯度发展格局,整体目标务实稳健,科学可期。”国家发展改革委国家信息中心经济预测部产业经济研究室主任魏琪嘉认为,各地坚持稳中求进、精准施策,通过科技创新、绿色转型、民生改善多维发力,力争做到有量的合理增长托底、有质的有效提升赋能,持续推动经济由“规模扩张”向“内涵提质”跃迁。

因地制宜发展新质生产力

“十五五”规划纲要将建设现代化产业体系、加快高水平科技自立自强作为打头阵的两大战略任务,强调以科技创新引领产业升级,因地制宜发展新质生产力。

从地方层面看,各地立足资源禀赋和产业基础,发展路径各有侧重。一些创新领跑省份积极发挥创新策源地作用,“国际竞争力”“世界级”成为关键词。例如,北京提出,加快建设全球数字经济标杆城市与国际绿色经济标杆城市,推动新一代信息技术产业规模突破7万亿元、医药健康产业规模突破1.5万亿元。广东提出,建设具有国际竞争力的现代化产业体系,培育更多新兴产业集群,锻造更多万亿级、千亿级新兴产业集群。上海提出,积极培育世界级高端产业集群,敏捷布局量子科技、脑机接口、可控核聚变、生物制造、第六代移动通信、超宽禁带半导体、类脑智能、深海空天开发等高成长潜能赛道。

“十五五”时期,各地锚定国家战略领域、地方特色破局、产业迭代赋能的发展路径,推动错位

发展、优势互补。”魏琪嘉表示,京沪粤等创新高地瞄准全球前沿,聚力培育世界级产业集群、抢占未来产业新赛道;中西部及资源型地区立足实体经济根基,扎实做好传统产业优化提升、新兴产业培育壮大、未来产业超前布局三篇大文章。

例如,四川提出,做强生物医药、轨道交通装备、节能环保等国家战略性新兴产业集群,壮大新型显示、集成电路、清洁能源装备等省级战略性新兴产业集群,推进航空航天强省建设。河南提出,统筹推进传统产业优势再造、新兴产业集群发展、未来产业多点突破,推动重点产业链群尽快成体系成支柱成支撑,建设全国重要的先进制造业基地。内蒙古提出,巩固提升能源、稀土、现代煤化工、特色农畜产品加工等优势产业在全国产业链供应链中的地位。

拓展内需增长新空间

“十五五”规划纲要将“居民消费率明显提高,内需拉动经济增长主动力作用持续增强,经济增长潜力得到充分释放”作为“十五五”时期经济社会发展目标的重要内容,并要求“大力提振消费”和“扩大有效投资”。各地将坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合,不断拓展内需增长新空间。

让消费更有活力。北京将建设文旅融合发展的消费集聚区,打造2个至3个千亿元级融合消费新地标,打造一批“人工智能+消费”场景集成应用典范。江苏将深化“文化+”“旅游+”“体

育+”“赛事+”“地名+”“百业融合发展,创新“适青”“适儿”“适老”“适新”全生命周期消费供给。湖南将塑造一批兼具市场竞争力、行业引领力、文化传播力的“新消费品牌湘军”。海南将提升国际旅游消费中心城市能级,推动“到海南消费”成为国际新时尚,实现“海南购、购全球”。黑龙江将推动哈尔滨建设东北亚区域消费中心城市,支持大庆、牡丹江、齐齐哈尔、佳木斯、黑河等地打造各具特色的区域消费节点城市。

让投资更加有效。浙江将加大促进新质生产力培育投资力度,加强“卡脖子”关键环节突破、产业链供应链韧性提升、新型基础设施等重点领域投资。山西将聚焦能源转型、产业升级、适度多元发展,加大项目谋划和招商引资力度,实施一批高技术产业和战略性新兴产业投资。安徽将实施有效投资上台阶行动,保持投资合理增长,优化投资结构,提高投资效益,力争项目投资增速快于全部投资、制造业投资占比稳步提升。福建将健全投资能进入、运营可持续、权益有保障的支持民营企业参与重大项目建设的长效机制。湖北将优化政府投资结构,适应人口结构和流动趋势,推动更多资金资源投向教育、卫生、养老、托育等公共服务领域,加强人力资源开发和人的全面发展投资。

专家指出,各省份“十五五”规划纲要不仅是国家战略的承接与细化,也是基于自身发展阶段、资源禀赋和区域定位的差异化行动方案,将奏响一曲“和而不同”的高质量发展新乐章。
(经济日报记者 熊雨)



工业经济加速跑 奋力冲刺“双过半”

6月5日,在四川省广安市华蓥山经开区拓自达电线(四川)有限公司智能车间,工人利用机械设备生产订单产品。时值6月,华蓥山把拼经济、抓项目、搞建设纳入“工业城”建设的主抓手,各工业企业纷纷按下“快进键”,奋力冲刺“双过半”,呈现出一片繁忙景象。

特约记者 邱海鹰 摄

守护绿水青山 绵阳北川以生态赋能高质量发展

□杨国华 唐舒琪 本报记者 吕婕

绿水青山就是金山银山。近年来,四川省绵阳市北川羌族自治县坚守生态优先、绿色发展理念,深入实施“生态立县”战略,统筹山水林田湖草一体化系统治理,在精准治污、产业转型、全民共治中持续提升生态环境质量,于羌山绿水间绘就山水秀美、城乡和谐、民生幸福的高质量发展生态画卷。

生态是最普惠的民生福祉。北川县将生态治理与群众生活品质紧密挂钩,以靶向施策破解环境问题突出。针对噪声扰民,全县布设51个城区噪声监测点位、7个道路交通噪声监测点位,构建常态化动态监测网络,确保城区

声环境质量稳定优良。面对秸秆焚烧难题,创新推行分区差异化管控,科学划定禁烧区与限烧区,小春收割关键期PM2.5浓度同比下降13.3%,空气优良天数率同比提升3.6个百分点,实现粮食丰收与生态保护双赢。针对固废排查难题,开展专项整治,精准梳理29个问题点位,建立“台账管理、责任到人、限时整改、闭环销号”机制,整改完成率达96.6%,肃清环境顽疾。

保护生态就是保护生产力。北川县立足优质生态禀赋,推动生态优势向发展优势转化。农业领域,永昌镇福田蓝莓产业基地依托物联网与AI算法,实现灌

溉、水肥配比等智能化管护,每亩年灌溉用水量从120立方米降至70立方米,节水率达41.7%,用工量减少90%以上,成为丘陵区农业绿色转型典范。工业领域,深耕传统产业绿色改造,推广绿色运输,推进企业技改与燃气锅炉低氮燃烧改造,累计减排氮氧化物200余吨。2026年,全县储备6个生态环境重点项目,覆盖农村污水治理、涪江流域生态补偿等领域,持续夯实生态基底。

生态建设需全民参与。2019年北川县获评国家生态文明建设示范县,2025年顺利通过复核。当地将生态文明教育融入校园教

学,永昌实验学校常态化开展生态主题活动,让学生树立护绿意识。各村(社区)持续推进人居环境整治,垃圾分类、整洁护绿蔚然成风,80.8%的行政村实现农村生活污水有效治理,村容村貌焕然一新。

如今的北川县,生态颜值持续提升,绿色产业不断壮大,群众生态幸福感显著增强。站在新起点,北川将持续锚定“生态立县”核心战略,深耕生态文明建设,夯实生态基底、壮大绿色产业、深化共治体系,让绿水青山永续滋养羌乡大地,奋力书写生态优美、产业兴旺、民生殷实的高质量发展新篇章。

□本报记者 陶岚

《城市更新“十五五”规划》是城市更新领域的第一部国家级专项规划,明确了“十五五”时期的目标指标、重点任务与重大工程。国务院新闻办公室6月8日上午举行国务院政策例行吹风会,住房和城乡建设部、国家发展改革委、财政部、自然资源部有关负责人介绍《城市更新“十五五”规划》有关情况。

“十五五”期间 将新开工改造城镇老旧小区11.5万个

在小区的设施上,要改造提升燃气、供水、热力、道路等配套设施,支持具备条件的楼栋加装电梯。

在环境上,推进公共空间和配套设施改造,改善群众的居住条件。

在小区的管理上,要结合改造同步完善小区的长效管理机制,鼓励引入物业服务,发动居民参与小区的管理,共同维护老旧小区改造的成果。

“十五五”期间 将继续建设改造城市地下管网约77万公里

“6张网”建设是“十五五”时期基础设施建设的重要抓手,城市地下管网建设改造是其中的重要内容。“十五五”期间,将继续建设改造城市地下管网约77万公里,其中,燃气管网约20万公里、排水管网约17.5万公里、供水管网约17.5万公里、污水管网约10万公里、供热管网约12万公里。在增强城市安全韧性的同时,也将带动有效投资。

对于供水管网,重点是对老化破损的市政供水管网进行更新改造,提高城市供水的安全保障能力。

对于燃气管网,重点是改造材质落后、腐蚀严重的市政管道,消除安全隐患。

对于供热管网,将重点实施城镇供热“温暖工程”,加快供热老化管线、低效换热站等的更新改造,降低热损失、保障安全运行。

安排970亿元资金对城市更新予以专项支持

通过中央预算内投资对城市更新予以专项支持。2025年,设立中央预算内投资城市更新专项,重点支持城镇老旧小区改造、城市危旧房改造等城市更新项目建设,2026年安排资金规模为970亿元,推动改善居民居住条件,完善公共服务设施,惠及居民户数约800万户。

安排1600亿元资金支持城市地下管网建设改造

在“两重”建设中大力支持城市地下管网建设改造。按照“两重”建设的工作部署,国家发展改革委联合住房和城乡建设部,通过超长期特别国债积极支持城市燃气、排水、供水、供热等地下管网建设改造,2026年安排资金规模为1600亿元,比上一年增加250亿元,加快补齐相关城市地下管网建设短板,提高城市防灾减灾能力和综合承载能力,为城市安全运行和高质量发展提供有力支撑,让人民群众生活得更安心、更舒心。

“十五五”期间 50个重点城市将探索城市更新可复制、可推广的机制

2024年起,财政部会同住建部启动了支持部分重点城市实施城市更新行动有关工作。连续3年,累计支持北京、上海、沈阳、洛阳、乌鲁木齐、成都等50个重点城市先行先试。中央财政对东、中、西部每个城市分别给予定额补助,支持入围城市重点样板项目和机制建设。同时,引导地方更加注重资金统筹使用和错位安排,注重投资和消费相结合,注重“投资于物”和“投资于人”相结合。“十五五”期间,这50个城市将按照实施方案确定的工作目标,探索城市更新可复制、可推广的机制。财政部将会同住建部加大指导力度,及时总结经验适时推广,进一步研究完善政策措施。

实施完整社区建设提质增效工程

对5000个社区进行建设改造

完善社区的养老、托育等公共服务设施,因地制宜增加一些公共活动场地和公共绿地,推进社区服务智能化,不断满足人民群众对美好生活的需要。另外,还将实施1500个老旧小区厂区改造提升,推动功能转换、业态升级、活力提升,补齐基础设施、公共服务等方面短板,提升公共空间的品质,为广市民创造更好的生活环境。

实施房屋品质提升工程

建设改造安全舒适绿色智慧的“好房子”

一方面,提高新建房屋品质,全链条提升住房标准、设计、材料、建造和运维水平,落实《住宅项目规范》,优化住房设计,完善户型功能。另一方面,抓好老旧小区更新改造,鼓励居民对住房进行装修和改造,推广装配式装修和适老化、无障碍改造,支持老旧小区住房的自主更新。同时,还部署一批提升住房品质的科技项目,突破一批关键技术,以科技赋能“好房子”建设。

提升城市公共服务品质

加快完善城市综合交通体系

一方面,充分利用存量资源,补齐公共服务设施短板,根据人口结构和社会需求的变化,加大养老、托育、文化、体育等设施的建设改造力度。另一方面,优化路网结构,提升通行效率,补齐停车设施的短板,让大家出行更方便、生活更舒适。

优先支持城镇老旧小区改造

城市危旧房改造等公共安全和民生保障类工程

按照“统筹规划,突出重点”“先急后缓,分步实施”的原则,优先支持城镇老旧小区改造、城市危旧房改造等公共安全和民生保障类工程,统筹支持老旧街区(厂区)改造提升等发展类工程,更大力度服务民生。

针对老旧小区加装电梯、口袋公园等微更新民生项目

可简化或者豁免部分规划许可审批

优化规划管控方式,助力民生项目落地提速。在落实国土空间总体规划等上位规划要求的前提下,在“一张图”上指导地方做好城市更新专项规划与国土空间详细规划的衔接,依法依规对更新单元的详细规划进行评估优化。针对老旧小区加装电梯、口袋公园、社区托育这类微更新的民生项目,可以简化或者豁免部分的规划许可审批。鼓励存量空闲地的临时使用。老厂房和老街区,也可以按照正面清单的要求兼容科创、便民商业等多元化的业态,从而打破单一的用地性质的限制。

四部门详解《城市更新“十五五”规划》 11.5万老旧小区改造 77万公里地下管网升级