

四川印发省级层面首部推进政府投资基金高质量发展文件 从顶层设计上为基金投资“松绑减负”

□本报记者 冯庄

近日，四川省人民政府办公厅印发《关于促进政府投资基金高质量发展的实施意见》(以下简称《实施意见》)，明确政府投资基金功能定位、规范设立管理、放宽返投要求、完善退出机制。这是四川省级层面首部推进政府投资基金高质量发展的纲领性文件，从顶层设计上为基金投资“松绑减负”。

2025 年 1 月，国务院办公厅印发《关于促进政府投资基金高质量发展的指导意见》，为政府投资基金发展提供顶层指引。四川此次出台的《实施意见》，正是对这一顶层设计的全落地。

《实施意见》从总体要求、明确功能定位、规范设立管理、提升运作实效等 7 个方面提出了 20 条政策措施，覆盖基金设立和“募、投、管、退”全环节。

新政的一大亮点是大胆放开创业投资类基金返投和注册地限定。过去，政府投资基金普遍要求“返投”——即基金必须将一定比例的资金投回本地。《实施意见》明确放宽返投要求，省内单一主体出资比例不超过 10% 的创业投资类基金，一般不限定基金注册地；注册在省内的创业投资类基金原则上不设置返投比例，从而激发基金管理机构积极性，扩大优质项目投资储备范围。

新政的另一大亮点是允许单个企业(项目)最高 100% 亏损。对于容亏率以内的投资损失，未擅自扩大投资范围、未隐瞒投资相关信息、未谋取非法利益、充分开展尽职调查并依法合规履行决策程序的，经认定后可免于追究相关单位及个人责任。此外，以基金整体生命周期作为

考核评价周期，不简单以单个项目或单一年度盈亏作为评价依据，从而破解基金管理人“不敢投、怕担责”的痛点。

为引导基金做长期资本、耐心资本，新政还延长了基金存续期，原则上最长不超过 20 年。其中，产业投资类基金主要围绕“15+N”重点产业建圈强链，支持产业发展；创业投资类基金围绕发展新质生产力，支持科技创新和科技成果转化，着力投早、投小、投长期、投硬科技。

新政既消除不敢投的顾虑，又严控隐性债务和投资风险。在规范设立管理方面，《实施意见》明确，县级以上政府原则上不得新设基金，财力较好、具备产业基础的县(市、区)确需发起设立基金，须报市级政府审批，鼓励县级政府参股上级政府设立的基金。

同时明确负面清单。各级政府未足额保障“三保”支出和应通过预算资金安排的债务还本付息等必要支出的，不得设立基金。不得以招商引资为目的设立基金，不得在公益性领域、产能过剩领域设立基金。同一政府原则上不在同一行业或领域重复设立基金。

《实施意见》要求，财政、发展改革、证券监督管理机构、市场监管等部门按照职责分工加强政府投资基金日常管理。行业主管部门负责相关领域基金设立和运行指导。政府各有关部门要加强信息共享和沟通协调，尊重基金发展规律和项目投资特点，不以行政手段干预基金日常管理事务和具体项目投资决策。各地要落实私募基金综合研判会商工作机制，开设基金注册绿色通道，优化基金设立工作流程。

多点发力惠民生 项目建设正当时 眉山丹棱下大力气解决一批与群众切身利益相关的问题



八月，四川省眉山市丹棱县各大民生项目的建设者们正铆足干劲、抢抓工期，一批事关群众急难愁盼的重点工程正从蓝图变为现实。

近日，丹棱县九年一贯制学校项目已进入收官阶段，放眼望去，红砖立面上配上圆弧元素，整座校园既有现代气息又不失活泼。“项目已基本完成主要工程量，正进行设备调试、深度保洁和除甲醛等收尾工作。”现场施工负责人方枭介绍说。

据介绍，该项目是丹棱县优化教育资源配置、提升办学条件

的重点民生项目。“新学校规划了 45 个教学班，能提供 2130 个优质学位，将有效缓解城区学位供给压力，为全县义务教育优质均衡发展注入新的强劲动力。”丹棱县教体局项目办相关负责人介绍道。

同样聚焦群众关切的，还有丹棱县人民医院新址修建项目。目前，该项目正加紧施工。

“我们正在进行内部精装修、机电安装、净化、总平工程等施工，目前已完成总工程进度的 72%，力争在年底基本完工。”据项目现场负责人李辉介绍，该项

目占地面积约 60 亩，建筑面积约 5.4 万平方米，按照三级综合医院标准建设。

丹棱县卫健局相关负责人表示，新院区建成后将大幅提升县域常见病、多发病诊疗能力和危急重症抢救能力，让群众在家门口享受更优质、高效、便捷的医疗服务。

与此同时，交通出行方面同样有新进展。丹棱县智慧停车及充电桩配套设施建设项目一期工程已全面开工，计划明年 2 月投用。

该项目一期规划 11 个点位，以丹棱县齐乐镇为核心，依托顺

龙乡、长秋山旅游环线、仁美镇高速入口枢纽，构建乡镇级服务圈，同时还结合齐乐镇双桥社区、张场镇特色产业与旅游点打造特色充电场景。自 4 月开工以来，黑石河公园、原齿轮厂停车场等 8 个点位已完成基础工作。

“充电桩 87% 都是快充，车主喝杯咖啡、刷几条视频的工夫就能补足电。我们还配套智能系统支持远程监控、在线预约、便捷支付，同时改建公共停车位 2000 余个，一次性解决停车难、充电难问题。”项目相关负责人介绍道。

今年，丹棱县共实施民生实事项目 101 个。截至目前，项目总体推进顺利，22 个项目已完成或超额完成年度目标任务，占比 21.78%。

“一批批民生项目的落地落实，既关乎群众生活的点滴改善，也为丹棱城乡融合发展和县域经济稳步提升提供了有力支撑。”据丹棱县人民政府办公室相关负责人介绍，该县持续加大民生项目建设力度，下大力气解决教育、医疗等一批与群众切身利益相关的问题，同时加强资金筹集拨付和使用监管，确保民生实事目标任务按时保质保量完成，不断增强群众获得感、幸福感。

罗俊涵 陈静文 / 图

科技赋能田畴 智慧点亮乡野 ——南充顺庆推动传统农业向都市型现代农业转型

□黄莺 本报记者 黄韬文 / 图

7 月 29 日召开的四川省南充市顺庆区委七届十二次全会，审议通过了《中共南充市顺庆区委关于深入贯彻落实党中央和省市委决策部署加快推进农业农村现代化的决定》(以下简称《决定》)，为全区“三农”工作擘画出清晰路线图。《决定》明确，将聚力提升农业综合机械化水平，持续完善农机服务网格运行机制，加快农机装备迭代升级，不断提高农机作业效率与农业精细化管理水平，推动传统农业向都市型现代农业加速转型。

智慧养殖 助力特色产业提质增效

农业现代化、精细化发展，不仅体现在田间耕作的机械化革新，也彰显于特色养殖的智能化升级。依托农机装备更新与科技赋能，顺庆区持续推动畜禽养殖产业告别粗放模式、迈向集约高效，实现产业提质、效益提升。

8 月 11 日，记者走进位于顺庆区金台镇的绿科禽业有限公司，园区道路整洁通畅，配套的污水集中处理设备全天候稳定运行。在全封闭的标准化鸡舍里，恒温通风系统持续输送洁净气流，智能补光系统均匀覆盖养殖区域，多层立体鸡笼整齐排列，数十万只蛋鸡有序采食、饮水。

车间内，智能化分拣流水线高速运转，通过智能扫描初筛、精准重

量分级、裂纹智能检测等多重工序，自动甄别、分流残次蛋。工作人员身着标准化工装，有序完成鲜蛋转运、入库存储工作。成品鲜蛋被统一存入恒温库房，定点供应城区商超、农贸市场。

绿科禽业有限公司厂长张苗介绍说，基地 11 栋标准化智能鸡舍全面投用后，蛋鸡存栏量可达 106 万只，日均产蛋量 80 万枚，规模化、智能化养殖优势凸显。目前，基地已实现智能精准饲喂、自动化集蛋、机械化清粪、温湿度自动调控、污水集中处理全流程智能化管控。

智能农机装备与数字技术的深度赋能，彻底破解了传统养殖粗放式发展瓶颈，大幅提升了蛋鸡养殖产业的标准化、集约化、智能化水平，有效提升产业综合效益，成为顺庆区科技赋能特色农业、推动农业精细化升级的生动实践。

整合资源 打造全程机械化农事样板

智慧养殖是顺庆区农业精细化发展的缩影，而联村抱团组建产业联合体、整合全域涉农资源，则是全区破解粮油产业发展痛点、推进全程机械化、规模化、集约化发展的创新突破，为盘活农村闲置资源、补齐农机服务短板、壮大村级集体经济开辟了全新路径。

8 月 12 日，记者在位于新复乡的四川欣业强基农业发展有限公司

规模化种植基地看到，千亩良田连片规整，各类大型农机穿梭作业，翻耕、碎土、整地、开沟等工序一次性完成。

“人工劳作一天顶多耕种一两亩地，机械化作业日均可达 40 亩，效率提升明显。”农机手袁小东表示，机械化、规模化作业让农事生产更高效、更省心。

四川欣业强基农业发展有限公司总经理罗海平告诉记者，2024 年，新复乡紧扣全区全域全程农业机械化发展部署，打破村域行政壁垒，牵头组建顺庆首家村级产业联合体。该联合体统筹整合新复乡 7 个行政

村涉农专项资金、农机设备、耕地经营权、闲置集体资产等碎片化资源，归集专项发展资金 30 万元、各类农机设备 48 台套，盘活烘干房、仓储房、农机库房等全套配套设施，连片整合零散耕地 4100 亩，有效破解耕地零散、机具闲置、设施浪费等发展痛点。通过持续迭代升级农机装备、培育专业作业队伍，联合体综合服务能力持续提升。

从智慧蛋鸡养殖场的数字化管控，到粮油基地全程机械化作业，顺庆区以科技为引擎、以改革破壁垒，一幅农业增效、农村增美、农民增收的振兴画卷正徐徐展开。



6 小时通关接力 成都双流打通洲际中转快车道

□李小岚 李佩媛 本报记者 李祥

近日，一票自缅甸仰光始发、重 3689 公斤的服装中转货物，在成都双流国际机场完成国际转国际“空侧直转”，无缝接驳四川货航成都—布鲁塞尔全货机直飞欧洲。此举标志着“东南亚—成都—欧洲”洲际跨航司空侧直转业务成功落地。

所谓“空侧直转”，是指国际中转货物直接在机场空侧监管区域内完成不同航司间的舱单交接、标签更换、整板转运，全程无需移出空侧、无需重复装卸，有效避免传统模式下货物二次安检、重复申报等问题，进一步提升国际中转效率。

此次“东南亚—成都双流—欧洲”洲际跨航司空侧直转业务的成功落地，是双流空港口岸继今年 5 月开通“东南亚—成都双流—韩国”跨航司空侧直转业务后的再突破。

据了解，本次操作全程在空侧封闭监管区内完成，货物抵港

后无需出库，在满足民航空防安保要求的基础上，通过舱单互认、货板重组、标签换发等全闭环流程，高效接驳出运。相较传统模式，操作时效由 1 个工作日压缩至 6 小时以内，单票成本显著下降，破解了跨航司洲际中转流程冗长、成本高企等痛点。

此次“洲际空侧直转”的顺利落地，不仅是一场跨航司、跨大陆的接力赛，也是双流自贸试验区以制度创新破解通关堵点的务实探索。依托海关、口岸、机场等多方攥指成拳的合力，双流区成功将“过境中转”的痛点转化为“无缝连接”的亮点。

下一步，双流区将继续以“空侧直转”为支点，织密南亚、东南亚经成都中转的航线网络，让更多货物借力这条不靠海、不沿边、却直通欧洲的“空中丝绸之路”加速出海，为成渝地区双城经济圈的高水平开放贡献更具含金量的“双流方案”。

厚植绿色底色 筑牢生态根基 2026 年全国生态日宣汉县主场活动举办



8 月 14 日上午，2026 年全国生态日宣汉县主场活动在四川省达州市宣汉县东门广场正式启动。此次活动以“厚植中国式现代化的绿色底色”为主题，通过政策宣讲、成果展示、互动咨询等形式，向群众集中呈现了生态文明建设“宣汉答卷”，凝聚全社会共建美丽家园的行动共识。

上午 8 时 30 分，东门广场的咨询台和主题展板前已聚满了群众。工作人员围绕《中华人民共和国生态环境法典》核心要义、资源节约集约利用、绿色低碳生活方式等热点，发放图文并茂的宣传手册，并现场解答群众关于垃圾分类、农村污水治理、天然林保护等疑问。

一块块展板以数据对比和实景照片，生动展示了近年来宣汉县在退耕还林、流域治理、产业绿色转型中的标志性成果——森林覆盖率持续提升，州河出境断面水质稳定达标，锂钾综合开发园区循环化改造稳步推进，“绿水青山就是金山银山”的理念在革命老区落地生根。

“此次活动不仅是一次集中宣传，更是一次再动员——通过讲好生态文明建设的法治故事和实践成效，引导企业、社会组织 and 公众从‘旁观者’变为‘参与者’，形成政府主导、多元共治的生态治理新格局。”达州市宣汉县生态环境党组成员、副局长李艳发说。

孙伟 余杰 吴丹文 / 图

主动攻坚疑难诉求 当好民生诉求“总枢纽” 德阳罗江全力守护群众公共安全权益

□胡勔 本报记者 李鹏飞

为高效处置群众二次投诉疑难工单，近日，四川省德阳市罗江区市民服务中心牵头，联合罗江区纪委监委机关、区自然资源局、区综合执法局、区住建局召开专题协调研判会，聚焦万安镇城南综合市场火焰酒吧违规改造投诉事项集中协调处理。

此前，群众通过 12345 政务服务便民热线进行二次投诉，反映该酒吧无审批擅自拆除公共楼梯围护墙体、拓宽门洞、改动外立面，侵占消防疏散通道，前期处置效果不佳等多项内容。该工单涉及规划执法、消防安全、公共产权，处置难度大，单部门难以闭环化解。

会上，由罗江区市民服务中心牵头主持本次疑难工单专题研判，全程统筹会议各项流程。中心工作人员完整出示该二次投诉工单原件、群众提供的现场照片等全套佐证材料，逐条梳理群众反映的酒吧违规拆改公共

楼梯、侵占消防通道、侵害商户公共权益等核心问题，各参会职能部门结合自身业务领域简要补充对应执法、核查、监督相关工作思路；罗江区市民服务中心作为总协调单位，汇总各方意见后，针对群众最关切的商家私自改造侵犯全体业主公共权益这一重点诉求，统筹调度各部门同步推进隐患整治、侵权核查、履职线索跟进等工作，统一做好后续全流程跟踪督办，确保群众每一项诉求都有清晰的处置路径、明确的责任主体、可追踪的办理进度。

据悉，本次协调会打破部门壁垒，变“分头处置”为“协同共治”。下一步，罗江区市民服务中心将完善疑难诉求多部门联席研判，全程统筹会议各项流程。中心工作人员完整出示该二次投诉工单原件、群众提供的现场照片等全套佐证材料，逐条梳理群众反映的酒吧违规拆改公共