

《中华人民共和国保险法(修订草案征求意见稿)》公开征求意见 完善监管制度 切实扭转“罚不及损”等情况

□本报记者 刘辉

为落实中央金融工作会议精神
和党中央、国务院关于健全金融法
治的决策部署,9月4日,国家金融
监督管理总局发布《中华人民共和
国保险法(修订草案征求意见稿)》
(以下简称“征求意见稿”),向社会
公开征求意见。

现行保险法自1995年施行,于
2002年、2009年、2014年、2015年分
别进行修改。近几年,我国保险市场
快速发展,面临的风险形势更加复杂
多元,现行保险法的滞后性日益凸
显,有必要对保险法进行全面修改,
解决行业发展及监管面临的突出问
题,维护保险业持续稳健运行。

征求意见稿共8章214条,以
全面强化机构监管、行为监管、功
能监管、穿透式监管、持续监管为主
线,以消除监管空白、弥补监管短
板、明确监管授权为着力点,全面
提升监管有效性。

征求意见稿明确,加强股东穿
透监管,将保险机构的股东、实际
控制人纳入监管范围,强化对主要
股东、实际控制人的资质审核,明确
股东出资义务、关联交易报告义务
和信息披露义务,对股权代持、以
不正当手段干预公司经营管理等行
为作出禁止性规定。

征求意见稿明确,设立保险公

司,其注册资本的最低限额为人民
币十亿元。保险公司的注册,资本
应当为实缴货币资本。保险公司的
股东、实际控制人不得从事违规干
预公司经营管理活动、以明显不公
平的条件与保险公司开展交易、非
法占用、支配保险资金、以循环注
资等方式虚假出资、抽逃出资、违
规接受他人委托持有保险公司股权
等八类行为。

同时,征求意见稿要求,保险公
司的主要股东应当按照国务院保险
监督管理机构的规定,真实、准确、
完整、及时地报告其股权结构,以
及自身及其控股股东、实际控制人、
一致行动人等可能影响股东资质条
件或者导致所持保险公司股权结构
发生变化的相关情况。

在强化公司治理、风险管理、内
部控制等审慎监管要求方面,征求
意见稿提出,推动保险机构强化审
慎经营、合规经营。加强资本管理,
完善偿付能力监管法律制度。健全
资产负债管理体系,确保资产与负
债在期限结构、成本收益、现金流
等方面合理匹配。完善资金运用监
管,拓宽保险资金运用形式,细化
资金运用基本规则,引导和促进保
险公司、保险资产管理公司规范化
运作。

在健全风险处置机制方面,征

求意见稿积极总结近年来风险处
置实践经验,吸收有关法律最新立
法成果,进一步完善风险处置及市
场退出规则。加强风险源头防范。
完善早期纠正制度,强化对风险早
识别、早预警、早暴露、早处置。
丰富监管工具箱,增加风险处置措
施,明确接管组织职责,为风险处
置提供制度依据。完善保险保障基
金制度,充分发挥各方合力,增强
处置工作前瞻性、及时性和有效
性。修订草案明确,保险公司在重
组、接管、撤销清算期间,或者出
现重大风险时,该公司的董事、监
事、高级管理人员和其他直接责任
人员应当配合国务院保险监督管理
机构开展风险处置工作。国务院保
险监督管理机构可以对该公司直接
负责的董事、监事、高级管理人员
和其他直接责任人员采取决定不准
其出境,并通知移民管理机构依法
执行;申请司法机关禁止其转移、
转让或者以其他方式处分财产,或
者在财产上设定其他权利。

征求意见稿还明确消费者保
护工作职责,压实保险公司消费
者保护主体责任,强化监管部门对
保险机构消费者保护工作的监督
管理职责,完善保险业消费者纠纷
调解

机制,为消费者保护工作提供上位
法依据。丰富消费者权益保护内
容,增加个人信息保护规则,禁止
销售误导等侵害消费者合法权益
行为。完善保险合同制度,与民法
典做好衔接,将犹豫期等成熟实践
上升为法律制度,加大对保险业消
费者的保护力度。

征求意见稿还明确提出,保险
公司及其工作人员在保险业务活
动中不得对保险产品作虚假或者
引人误解的宣传;挪用、截留、侵
占保险费、保险金或者保险单的
现金价值;唆使、诱导保险代理
人、保险经纪人或者保险评估机
构进行违背诚信义务的活动。

征求意见稿还明确要求,坚
持过罚相当、罚没并举、宽严相
济,结合保险市场发展情况,扩大
法律责任覆盖面,适度提高罚款幅
度,提高违法成本,切实扭转“罚
不及得”等情况。

国家金融监督管理总局相关
负责人表示,下一步,将按照科学
立法、民主立法、依法立法的基本
要求,充分吸收社会各界的意见建
议,进一步修改完善相关法律法规
条文,积极配合立法机关做好后续
工作,推动《中华人民共和国保险
法》尽快修订出台。

开展“夜间打假”行动 护航产业发展不打烊

广元市苍溪县守牢红心猕猴桃上市流通质量关口



9月2日凌晨,四川省广元市苍溪县市场监督管理局组织执法力量开展红心猕猴桃“夜间打假”专项行动,对县域重点果品收购摊点、仓储冷库及临时交易场所实施突击检查,严厉打击地理标志志侵权假冒行为,守牢红心猕猴桃上市流通质量关口。

针对部分不法经营者利用夜间监管空档,隐蔽收购、分装外地果品冒充苍溪红心猕猴桃对外销售的突出问题,执法人员兵分多路,对全县主要猕猴桃收购点、临时交易摊群及仓储冷库开展靶向排查。现场逐一核验果品来源凭证、进货台账及商标授权文件,重点查处外地果品换装冒名、违规使用地理标志专用标志、包装虚假标注产地等侵权行为,精准封堵夜间流通监管盲区。

此次行动坚持执法检查与普

法宣传同步推进,执法人员现场向经营主体宣讲《中华人民共和
国商标法》《地理标志产品保护规
定》等法律法规,结合典型侵权案
例明晰法律后果,引导经营者自
觉规范经营行为,主动抵制假冒
侵权产品。当晚共检查经营主体
7家,现场责令整改2家。对检查
中发现的无法提供合法来源、涉
嫌侵权假冒的果品及包装物,执
法人员依法先行登记保存,并作
进一步调查处理。

下一步,苍溪县市场监督管理局将持续健全“日常巡查+夜
间突击+群众监督”长效监管机
制,畅通12315投诉举报渠道,对
侵权假冒行为保持“零容忍”高
压态势,以全时段、精细化监管
守护地理标志“金字招牌”,护
航红心猕猴桃产业高质量发展。

龚豪文/图

学政策 钻业务 强作风 提效能 德阳市旌阳区行政审批局 “股长讲政策”第二期顺利举办

□廖鑫 本报记者 李鹏飞

近日,四川省德阳市旌阳区行政审批局第二期“股长讲政策”顺利举办。此次培训由投资建设
审批股股长围绕建筑工程施工
许可流程作专题讲解,全体窗口
前台工作人员及相关业务股室人
员参加培训并随堂测试。

讲解中,投资建设审批股股
长紧扣工作实际,系统梳理了建
筑工程施工许可办理的政策依
据、申请条件、受理材料、审核
流程和注意事项,重点对项目立
项、用地规划、工程规划、施工
图审查、质量安全监督手续办理
以及施工许可证核发等环节进行
了详

细说明,并结合典型案例,对实
际办理过程中容易出现的问题进
行了深入分析。

此次“股长讲政策”活动主
题突出、内容务实,具有较强的
针对性和指导性。窗口工作人员
表示,通过学习,对建筑工程施
工许可流程有了更加全面、准确
的理解,进一步增强了依法行政、
规范审批和主动服务的意识。

下一步,旌阳区行政审批局
将不断营造学政策、钻业务、
强作风、提效能的良好氛围,为
推动各项工作高质量开展提供有
力保障。

跨省调解零距离 暖心维权解民忧 贵州省黎平县市场监督管理局 为外省群众挽回经济损失1.2万元

□吴晓 姚进忠 本报记者 王建武

“跨省维权路途远、流程繁
琐,本以为维权无望,没想到在黎
平县顺利追回损失!”近日,湖南
群众黄某对贵州省黎平县市场监
督管理局贴心高效的跨省商事调
解服务连连点赞。该局成功化解
一起湘黔跨区域种植合同纠纷,
为外省群众挽回经济损失1.2万
元,切实打通了异地维权便民通
道。

此前,黄某与黎平县本地农
业企业签订菌种种植合作协议,
履约期间双方因合作细节产生分
歧,引发商事纠纷。由于双方分
属湘黔两省,存在异地沟通不畅、
维权成本高、处置难度大等问题,
群众维权一度陷入僵局。

接到投诉后,黎平县市场监
督管理局迅速启动商事纠纷调解
机制,聚焦争议核心开展全面核
查。工作人员细致梳理合同条款,
转账凭证、沟通记录等关键证据,厘清

纠纷原委与责任边界。针对跨区
域纠纷沟通不便的难题,创新采
用线上线下融合调解模式,组织
双方进行多轮协商磋商,耐心释
法明理、疏导情绪,有效避免矛
盾升级。经过多方悉心斡旋,双
方达成一致意见并签订调解协议。

跨区域纠纷调解是市场监管
工作的重点与难点。今年以来,
黎平县市场监督管理局持续畅
通12315投诉举报渠道,紧盯群
众急难愁盼,精准化解消费纠纷
和商事矛盾。截至目前,全局累
计受理各类投诉举报946件,办
结939件,累计为群众挽回经济
损失44.85万元。

下一步,黎平县市场监督管
理局将持续优化纠纷调解服务模
式,提升跨区域、复杂纠纷处置
效能,持续规范市场秩序、优化
消费环境,全力守护群众和市场
主体合法权益。



民警『摆摊』送平安

9月5日,四川省巴中市南江县公安局公山派出所民警走进新时代文明实践中心广场,借助“中华慈善日”宣传活动契机,开展防范电信诈骗专题宣传。
活动现场,民警通过发放宣传单、赠送宣传袋、现场讲解等形式,针对老年人易遭遇的“冒充公检法”“虚假投资理财”“保健品诈骗”等骗局,结合真实案例讲解防范技巧,有效提升了辖区老年群体的防骗意识和自我保护能力。
特约记者 肖定怀 摄

丰收画卷葵田展 田间警务护民安 新疆阿勒泰边境管理支队托斯特边境派出所将服务送到群众身边

金秋时节,新疆维吾尔自治区阿勒泰地区吉木乃县托斯特乡千亩食葵连片成熟,漫山遍野的金色花盘迎风摇曳,铺展成壮美的丰收画卷。

在葵花集中采收窗口期,田间劳动力紧张、农事纠纷隐患增多、涉农诈骗风险上升;加之葵田地块分布广、部分农田地处边境偏远区域,存在人工巡防有盲区、排查耗时长等现实难题。

近期,新疆阿勒泰边境管理支队托斯特边境派出所将政策宣讲、法治普及、民情疏导作为基层警务工作的重中之重,常态化开展入户走访、普法宣讲、政策解读工作,精准对接辖区群众需求,用心用情传递党的惠民政策与温暖声音,切实打通服务群众的“最后一公里”,全力筑牢辖区安全稳定、和谐向好的坚实基础。

托斯特边境派出所坚持以科技赋能基层警务,创新打造“地面下沉走访+无人机空中巡防”立体化田间警务模式,主动下沉警务力量,组织民警走进千亩葵花地,开展法治宣讲、隐患排查、诉求收集一体化服务,将警务阵地前移至田间地头,以实干守护种植农户辛勤收成。

秋收前夕,托斯特边境派出所民警深入田间地头常态化开展走访摸排,实地掌握辖区秋收生产整体情况,重点了解种植户采收困难、安全顾虑、生产诉求等情况,全面梳理



秋收期间各类风险隐患,做到底数清、情况明,为精准开展秋收护航服务打下坚实基础。

在深入田间开展地面走访排查的同时,托斯特边境派出所巧用无人机实现科技赋能,补齐大范围农田巡查短板。针对千亩葵田战线长、边角地块隐蔽、偏远田间路况复杂、人工巡查效率有限的问题,民警操控无人机开展高空巡航作业,对连片食葵种植区进行全覆盖巡查,实时排查田间秸秆火情、农作物被盗窃损毁、农机作业安全等风险隐患,对偏僻农田区域开展视频巡检,做到隐患点位早发现、早预警、早处置。通过无人机“空中探头+民警地面脚步”的双向联动,构建起天上巡查、地面处置的立体化安防网络,大

幅拓宽了秋收期间治安防控覆盖面。

在走访排查办实事的同时,普法宣传同步跟进。托斯特派出所民警充分利用农户劳作休息间隙,就地开设“田间法治小课堂”,摒弃宣读法条的生硬模式,结合秋收高发纠纷案例,用通俗易懂的家常话开展普法宣讲。重点围绕土地流转、劳务用工合同纠纷、农机安全生产、电信网络诈骗、农资骗局、边境管理相关法律法规开展讲解,现场发放普法宣传手册,细致解答种植户提出的法律问题,引导群众遇到矛盾依靠法律途径妥善化解,提高反诈防盗、安全生产意识,守好自家“钱袋子”。

在普法交流过程中,民警还收

集记录农户生产难题与诉求,建立台账跟踪落实;提醒大家警惕虚假收购、预付定金骗局,务必做到交易过程留存凭证,依法维护自身合法权益。

托斯特边境派出所始终坚持警务跟着农时走、服务围着群众转,把群众急难愁盼作为工作出发点,将便民服务、平安治理、法治宣传融入秋收全过程。下一步,托斯特边境派出所将持续深化田间警务模式,释放无人机科技巡防效能,紧盯秋收收尾关键阶段,常态化开展田间巡逻、普法宣传、矛盾排查工作,用心用情办好群众每一件农事小事,守牢边境安全防线,以忠诚履职践行移民管理警察的使命担当。

通讯员 石晓坤 陈坚文/图