严格贯彻执行民主集中制

（上接第1版）

民主集中制是领导班子的根本工作制度，集体领导是民主集中制在党的领导制度上的具体体现。

实践中，一些班子成员习惯“等”上级部署、“靠”组织推动、“要”政策倾斜。遇到任务先观望、碰到难题先上交、面对矛盾先“绕道”，习惯当“甩手掌柜”，甚至各自为政唱“对台戏”。这种“等靠要”的惰性思维，侵蚀着干事创业的积极性主动性。破解这些问题，需要科学界定、严格规范班子成员职能职责，为落实领导班子责任划定标尺。

《决定》提出，严格执行领导班子决策议事规则。完善党委（党组）议事规则和决策程序，加强重大决策的调查研究、科学论证、风险评估。坚决反对和防止独断专行或各自为政，坚决反对和防止议而不决、决而不行、行而不实，坚决反对和防止以党委（党组）集体决策名义集体违规或逃避责任。

落实全会精神，要坚持集体领导和个人分工负责相结合，凡属重大问题必须按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则，由集体讨论作出决定。抓好决策落实，坚决服从党委（党组）决定，决策之后雷厉风行、一抓到底。健全并严格执行重大决策终身负责制，倒逼领导干部敬畏权力、审慎决策。

“一把手”是党的事业发展的领头雁，要规范履职用权——

民主集中制贯彻得怎么样，“一把手”至关重要。

2026年9月，中央纪委国家监委公开通报六起违反中央八项规定精神典型问题，其中点名一些地区和单位“‘一把手’带头违纪”问题，体现一抓到底、毫不松懈的决心意志，释放一严到底、寸步不让的强烈信号。

早在地方工作期间，习近平同志曾将民主集中制比喻为“悦耳动听的交响乐”，领导班子的“一把手”作为乐队指挥，要善于把“多种声音”协调为“一首乐曲”，从而使领导集体的决策尽可能反映客观实际，符合人民利益。

雁飞千里靠头雁，船载万斤靠舵人。“一把手”是“关键少数”中的“关键少数”。

“要重点解决好‘一把手’带头执行制度的问题，各级领导班子成员特别是‘一把手’要以身作则、带头执行到位，相关监督也要到位。”新时代以来，习近平总书记高度重视“一把手”在党和国家事业发展中的重要作用，多次对“一把手”发挥带头作用提出明确要求，激励“领头雁”在遵规守纪中干事创业，锐意进取，勇于担当。

《决定》明确提出，落实加强对“一把手”和领导班子监督的制度规定。选拔任用“一把手”注重考察贯彻执行民主集中制素养和能力。落实党委（党组）对下级党组织“一把手”开展监督谈话制度。完善同级监督制度机制等。

贯彻落实全会精神，要进一步督促“一把手”依规依法用权，健全领导班子权力运行制约机制，清晰划定“一把手”职责权限边界，强化对权力运行的全程监督，把权力关进制度笼子，确保权力在阳光下运行、在监督下行使。

加强和维护党中央集中统一领导是全党共同的政治责任。

新征程上，坚持以习近平党建思想为指引，持之以恒推进全面从严治党，严格贯彻执行民主集中制，持续增强党的创造力、凝聚力、战斗力，我们党始终步履坚定、朝气蓬勃，带领人民不断从胜利走向新的胜利。

新华社记者 齐琪 李明辉

（新华社北京11月4日电）

聚势蓄能 向新图强

“蜀道班列”持续优化货源结构与网络布局



□蔡高富 本报记者 胡斌

今年以来，四川蜀道铁路运营集团有限责任公司（以下简称“蜀道铁路运营集团”）锚定提质增效目标，保持战略定力，聚焦“蜀道班列”货源结构与网络布局优化，持续推动新项目、新线路落地，“长江班列”“北向班列”“大湾区班列”三向通道协同发力，运营网络持续织密、货源品类有序增加，为畅通国内国际双循环、服务四川开放型经济高质量发展注入了强劲动能。截至10月，“蜀道班列”累计开行超8900列，运输集装箱44.9万标箱，运输货重超1090万吨，货值超530亿元，形成开行线路401条，发到站点109个，覆盖8省43市。

畅通内外通道 激活物流动脉

立足四川内陆开放高地建设，蜀道铁路运营集团持续打通内外物流链路、拓展进出口货源。“长江班列”内外贸联运同步发力，“长江班列+中欧班列”“长江班列+江海直达”“长江班列+汉亚直航”等特色产品持续优化，开启多式联运全程物流可视化试点实操验证，为四川省通道网、物流网、数联网“三网”融合应用场景试点落地提供了实践案例。“北向班列”新增成都地区中欧班列货物转发和眉山小苏打运输项目，重点培育眉山出口型化工货源，当地生产的小苏打经“北向班列”运抵青岛后出口韩国，推动内外联通、通江达海的物流格局加速成形。

延展线路布局 拓宽货源覆盖

围绕通道网络提质与货源腹地深耕，蜀道铁路运营集团坚持需求导向、效益导向，持续优化开行布局、拓展服务半径，提升通道对重点产业的适配度。推动“北向班列”新增运输线路，进一步完善线路备份和应急调度机制，增强通道安全冗余和抗风险韧性，有力保障物流时效。推动“大湾区班列”新增宜宾地区运输项目，由单点发运转向双支点协同，把服务延伸至川南及周边腹地，进一步便利当地及周边企业就近发运、稳定出货。一北一南同步发力，服务范围持续拓宽，通道网络更趋完善。

抢抓政策机遇 提升通道能级

省级规划与专项方案相继明确“长江班列”发展定位，跨区域协同的政策支撑体系更加完备。目前，“长江班列”已相继写入《四川省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》《浙江省“十五五”综合交通运输发展规划》《湖北省现代综合交通运输体系发展“十五五”规划》等多份省级规划，并深度融入《四川省有效降低全社会物流成本实施方案》、四川省“三网”融合、浙江省推进多式联运高质量发展等工作部署。政策优势正加速转化为通道效能，持续服务长江经济带发展，推动通道能级与品牌影响力同步跃升。

下一步，蜀道铁路运营集团将紧扣服务国家战略和全省开放发展大局，结合重点客户走访座谈精准对接货源需求、优化班列服务供给，在稳固存量货源的同时培育增量市场，优化“蜀道班列”三向通道协同联动，在畅通国内国际双循环、服务四川开放型经济高质量发展中展现班列担当，奋力谱写蜀道班列高质量发展新篇章。

（图片由蜀道集团提供）

放开投资领域 打通卡点堵点

四川21条措施激发民间投资活力

本报讯（记者 李艳）11月9日，记者从四川省发展改革委获悉，日前该委印发《四川省促进民间投资高质量发展工作措施》（以下简称《工作措施》）。《工作措施》从拓宽投资空间、优化投资环境、强化要素支撑等维度提出21条政策举措，全力护航民营经济发展，进一步激发民间投资活力。

打破准入壁垒 支持民间投资参与重大项目建设

文件明确，支持民间投资参与重大项目建设。在项目审批环节，需充分论证民间资本参与的可行性。《工作措施》进一步提出，对采取特许经营模式新建项目，应由民营企业独资或控股，特许经营项目范围划为五个领域：垃圾固废处理和焚烧发电、园区基础设施、物流枢纽、休闲农业基础设施、旅游公共服务。

准入范围继续放宽。文件提出，支持民营企业参与矿产资源开发、新能源开发利用、高精尖产业和低空经济等新场景应用、城市基础设施建设运营、公共服务优化、壮大集体经济。

新领域同步开放。支持民间资本参与人工智能、医药健康、机器人和智能制造、空天技术、算电融合等高精尖产业，以及消费新业态新模式新场景。支持民营企业在医院、景区、商圈、社区等场景建设起降设施，提供物流配送、城市巡检、应急救援等服务。

“这是实实在在的利好。”纵横股份董事长任斌说，政策支持起降设施建设与物流配送、城市巡检、应急救援等业务放在一起部署，对做低空运营的企业是直接利好，这坚定了我们进一步拓展低空场景落地的决心。

打通卡点堵点 让民企能投、敢投、投得顺

促进民间投资，核心是让民营企业“能投、敢投、投得顺”。《工作措施》提出多条措施，打通民间资本参与堵点卡点。

投标和政府采购环节明确了分档比例。文件规定，200万元以下的货物服务、400万元以下的工程采购项目，适宜由中小企业提供的，专门面向中小企业采购；超过200万元的货物服务项目预留预算总额30%以上，超过400万元的工程项目预留40%以上；3000万元以下施工项目专门面向建筑业中小企业发包。

要素保障给出量化指标。文件明确，新增工业用地中支持民间投资项目的比例不低于80%；民营经济组织在自有工业用地上提高容积率新建、扩建生产性用房，不再增收土地价款；环评审批压缩至法定时限50%以内，重大项目压缩至20天；低压办电“零投资”服务对象拓展至160千瓦及以下民营用电企业。

在优化投资环境方面，用好四川省民营经济发展促进中心、四川数智化绿色化发展促进中心等平台，提升一体化服务水平。加强高能级人才培训精准赋能民营企业。创新包容审慎监管模式维护民营企业合法权益。全面推行“天府人企码”，规范涉企行政检查，实施“企业安静期”制度，推行“综合查一次”联合执法，严禁违规实施异地检查，全面推行涉企柔性执法，依法依规推行“首违不罚”“轻微免罚”等制度。

民间投资，是经济活力的“晴雨表”，在四川，民营企业提供了90%以上的城镇劳动就业岗位。西南财经大学中国金融研究院教授、成都格致数字金融研究院理事长张晓玫认为，民间投资是增强投资活力、扩大有效投资的重要引擎，对稳增长、稳就业、稳预期具有重要作用，《工作措施》锚定当前民间投资的痛点堵点精准破题，将进一步激发民间投资的动力与活力，不仅有助于强化经济增长动能，还可加快产业转型升级。

“儿保行”护航乡村儿童健康成长

四川省广元市朝天区打通儿童健康保障政策落地的“最后一公里”



“我们平时不在家，都是家里老人照看孩子，像发育情况、视力异常这类问题，老人不容易及时察觉，要是错过了干预时机，对孩子的影响很大。”近日，在四川省广元市朝天区中子镇儿童集中体检现场，医护人员逐项为孩子检查，家长郭警遥高兴地表示，医生不仅当场讲解了孩子生长发育情况，还教授了日常照护的方法，让他更安心了。

不用奔波进城，乡镇群众在家门口就能享受专业儿童保健服务，这正是朝天区“儿保行”公益服务项目下乡服务的生动体现。连日来，朝天区民政局、妇幼保健院联合启动“儿保行”公益项目，面向全区259名0—6岁重点关爱儿童，下沉各乡镇开展免费儿保体检、健康筛查与随访活动。项目按照儿童年龄特点制定分层分类检查方案，分批次推进全覆盖服务，推动儿童福利保障从事后补救转向源头预防，尽早发现、干预儿童发育异常问题。

“过去不少孩子体检不及时，发育异常发现偏晚，不少家长的科学育儿意识也比较薄弱。”朝天区妇幼保健院院长张智娟介绍，项目不只做体格检查，还同步开展儿童行为发育筛查，把健康评估、育儿指导和后续随访送到基层一线，让儿童健康保障落到实处。

服务模式的转变，带来保障理念的升级。“以往的兜底保障大多是发现问题再介入帮扶，如今我们把健康防线前置。”朝天区民政局儿童保障股负责人贺威说，项目为259名重点关爱儿童建立“一人一档”，根据检查结果出具诊疗、康复建议，对接帮扶资源并持续跟踪回访，打通儿童健康保障政策落地的“最后一公里”。

据了解，“儿保行”已纳入2026年广元市民政重点工作，服务覆盖朝天区全部十二个乡镇。下一步，朝天区将持续优化服务模式，实行下乡集中筛查和院内常态化体检双线并行，确保重点儿童应检尽检、不漏一人。同时持续做好科学育儿科普指导，深化多方联动协作，用心守护重点儿童健康成长。

乔榆仪 徐碧锶/文 向辉/图

青耘聚好物 青年助经济

四川省绵阳市游仙区城乡双向联动激活青春经济一池活水

□李浩楠 张琪敏 邓利华 本报记者 吕婕 文/图

11月8日，在四川省绵阳市游仙区五里堆路社区举办的“青耘聚好物·青年助经济”主题市集，以党建引领、群团联动、院地协同，打通城乡院地产销链路，激活青春经济一池活水。

据介绍，本次活动跳出一次性市集的短期模式，既是一场热闹的城乡主题市集，也是青春小店的实践试验场，为青年小本创业、摊位试水提供实践平台。活动打造“线下市集引流+云端直播带货+社群长期团购”三位一体运营模式，统筹精选忠兴镇及周边乡镇农特产品和涪江街道特色文商旅商户及产品，组织30余名城乡青年骨干参与展销、直播、志愿保障，设置4个同步开播直播间，忠兴镇配套发放惠民补贴券1000张，核销率达100%，活动当日“现场展销+线上直播”累计销售额超5万元，把田间地头的农特产品和城市文商旅产品、青年创业项目送到城市社区家门口，并通过网络推广到更大范围，让乡村青年找到销路、城市青年找到商机，实现城乡资源双向流动、青年群体双向联动。

此次活动立足游仙城乡发展实际，跳出单纯公益助农的传统思路，把助农行动融入全区青春经济培育大局，构建“政府搭台补贴、青年主播引流、社区惠民消费、社群长效复购”的闭环商业模式。“线下市集打响名气，线上直播拓宽销路，社群团购稳住长期订单，青年创业就有了稳定赛道。”现场青年创业者说道，这场活动不仅卖出了产品，更搭建起城乡青年交流协作的创业平台，为青年扎根游仙、投身产业发展打开了新空间。

市集开市不是终点，而是城乡青年创业合作的新起点。活动结束后，主办方将持续运营社区团购社群，固定每周上新时令农产品，建立“订单采摘、集中配送、售后回访”全链条机制，把短期市集固化为常态化城乡供销项目，预计每月稳定开展团购配送。

下一步，团区委将持续深化“拼经济、搞建设——游仙青年怎么干”系列行动，持续做强“青耘四川”游仙助农子品牌，深入实施“我们村的年轻人”青年新农人培育计划，持续搭建城乡青年创业对接平台，不断壮大直播电商、社区团购、农文旅融合等新业态，引导返乡青年、高校学子、城市创业者扎根乡土、深耕市场，把青春智慧转化为产业动能，把青年活力转化为经济增量，为全区拼经济、搞建设注入源源不断的青春动力。

